



## ร่างกฎหมายว่าด้วยการบันทึกสื่อในเรือนจำ (Prison Media Bill) ของอังกฤษและเวลส์\*

กรทศน์ ศุขเฉลิม\*\*

### บทนำ

ร่างกฎหมายว่าด้วยการบันทึกสื่อในเรือนจำ (Prison Media Bill) ของอังกฤษและเวลส์ เป็นร่างกฎหมายที่เป็น Private Member Bill<sup>๒</sup> ที่ได้รับการสนับสนุนโดย แคทเธอริน เฟทเซอร์ สมาชิกรัฐสภาจากพรรคอนุรักษนิยม ร่างกฎหมายฉบับนี้ได้ถูกพิจารณาวาระที่หนึ่งเมื่อวันที่ ๑๑ ธันวาคม ค.ศ. ๒๐๒๓ และรัฐบาลได้ให้การสนับสนุนร่างกฎหมายฉบับนี้ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมได้จัดทำบันทึกคำอธิบายประกอบร่างกฎหมายดังกล่าว และมีการตีพิมพ์เผยแพร่ร่างกฎหมายพร้อมบันทึกคำอธิบายประกอบร่างกฎหมายในวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ค.ศ. ๒๐๒๔ ต่อมาร่างกฎหมายฉบับนี้ได้ถูกพิจารณาวาระที่สองเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ค.ศ. ๒๐๒๔

ร่างกฎหมายฉบับนี้ได้แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๐D แห่งพระราชบัญญัติเรือนจำ ค.ศ. ๑๙๕๒ (Prisons Act 1952) โดยมีการอธิบายถึงบทกฎหมายปัจจุบันเกี่ยวกับการบันทึกและอัปโหลดสื่อจากในเรือนจำ หรือเกี่ยวกับผู้ทำงานเรือนจำ (prison worker) ในอาณาเขตเรือนจำ (prison land) โดยร่างกฎหมายฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อเปิดช่องว่างทางกฎหมายที่ยังไม่มีบทบัญญัติในการกระทำความผิดสำหรับบุคคลที่สามจากภายนอกเรือนจำที่อัปโหลดสื่อบันทึกโดยรู้ว่าจะเกิดจากการบันทึกที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายภายในอาณาเขตเรือนจำ (prison land)

### ขอบเขตการบังคับใช้ร่างกฎหมายฉบับนี้

ร่างกฎหมายฉบับนี้มีขอบเขตการบังคับใช้ในอังกฤษและเวลส์เท่านั้น

\* บทความประจำเดือนมีนาคม ๒๕๖๗ สรุปลงมาจาก <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-9970/?fbclid=IwAR2AvW1Ep0xhzK-xqyD3K2GyaBRrdGxFegJk5QdSqCWGCK0xzODPzmBzowE> สืบค้นเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๗

\*\* บุคลากรจัดทำฐานข้อมูลกฎหมาย ฝ่ายค้นคว้าและเปรียบเทียบกฎหมาย กองกฎหมายต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

<sup>๒</sup> Private Member bill คือร่างกฎหมายที่สมาชิกสภาสามัญ หรือสมาชิกสภาขุนนางที่มีได้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (<https://library.parliament.go.th/sites/default/files/assets/files/works/academic%20office/books/pdf/NALWork-academic-2553-ukpar.pdf>) สืบค้นเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๗



## คำนิยามภายใต้ร่างกฎหมายฉบับนี้

ร่างกฎหมายฉบับนี้ได้แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเรือนจำ ค.ศ. ๑๙๕๒ จากบันทึกคำอธิบายประกอบร่างกฎหมายฉบับนี้ Clause 2(3) ได้กำหนดให้มีบทนิยามใหม่ ดังนี้

คำว่า “อาณาเขตเรือนจำ” (prison land) หมายความว่า ดินแดนที่เป็นสิทธิของ Secretary of State<sup>๓</sup> และดินแดนอื่น ๆ ที่ Secretary of State มีส่วนได้เสีย หรือมีการครอบครองโดย Secretary of State เพื่อวัตถุประสงค์ที่เกี่ยวข้องกับการจัดหา การดำเนินการ หรือการบริหารจัดการของเรือนจำ ตัวอย่างเช่น การกำหนดให้อาณาเขตเรือนจำ (prison land) ครอบคลุมถึงพื้นที่บริเวณรอบ ๆ กำแพงเรือนจำ บ้านพักของเจ้าหน้าที่ หรือที่จอดรถ

คำว่า “ผู้ทำงานเรือนจำ” (Prison worker) หมายความว่า ผู้คุมนักโทษในเรือนจำ (prison officer) ผู้ควบคุมและดูแลการเคลื่อนย้ายนักโทษ (prison custody officer)<sup>๔</sup> และบุคคลอื่น ๆ (ลูกจ้างหรือตัวแทนของศาลสูงคดีอาญา) ที่ทำงานในเรือนจำ หรือบุคคลที่แวะเข้ามาในเรือนจำเพื่อทำงานในฐานะอาสาสมัคร

## ที่มาและความสำคัญ

มาตรา ๔๐ D แห่งพระราชบัญญัติเรือนจำ ค.ศ. ๑๙๕๒ กำหนดให้การกระทำความผิดเกี่ยวกับการรักษาความปลอดภัยของเรือนจำ โดยมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการกระทำความผิดสำหรับการถ่ายรูป หรือทำการบันทึกเสียง หรือ เผยแพร่ส่งต่อ หรือถ่ายทอดภาพ เสียง ข้อมูลในเรือนจำ โดยการสื่อสารทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้มีการรับและส่งต่อสื่อออกไปภายนอกเรือนจำ โดยตามพระราชบัญญัติเรือนจำ ค.ศ. ๑๙๕๒ มิได้คำนึงถึงว่าอุปกรณ์ที่ทำการบันทึกและถ่ายภาพจะตั้งอยู่ ณ สถานที่ใด

<sup>๓</sup> Secretary of State เป็นตำแหน่งเสนาบดีใหญ่ในรัฐบาลสหราชอาณาจักร มีประจำอยู่ในสองกระทรวง คือ กระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงยุติธรรม (<https://dict.longdo.com/search/secretary+of+state>) สืบค้นเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๗

<sup>๔</sup> A person who is not a constable or prison officer, employed to transport and guard prisoners. There are two classes of prisoner custody officer: one is employed by the prisoner escort service to escort prisoners between police stations, courts, and prisons; the second is employed as a prison officer in a privately managed prison. Their powers and duties are laid down in ss 82 and 86 of the Criminal Justice Act 1991. (<https://www.oxfordreference.com/display/10.1093/oi/authority.20110803100346719>) สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๗



## มาตรการของรัฐบาลที่ถูกพัฒนาช่วงล่าสุด

ในวันที่ ๒๗ กันยายน ค.ศ. ๒๐๒๓ สำนักข่าว the Guardian ได้เผยแพร่ข่าวเกี่ยวกับการใช้วีดีโอ บันทึกภาพและเสียงภายในเรือนจำ โดยชี้ให้เห็นว่า การกระทำข้างต้นถือเป็นการกระทำความผิดภายใต้มาตรา ๔๐ D ของพระราชบัญญัติเรือนจำ ค.ศ. ๑๙๕๒ ที่บัญญัติไว้แล้ว

ต่อมารัฐบาลได้แก้ไขปัญหากรณีการส่งโดรนบินเพื่อใช้ลักลอบส่งของผิดกฎหมาย เช่น โทรศัพท์มือถือ หรือยาเสพติดเข้าไปในเรือนจำ และสถาบันผู้กระทำความผิดรุ่นเยาว์ (young offender institutions)<sup>๕</sup> โดยทางรัฐบาลได้เสนอมาตรการเขตห้ามการบินโดรน (Anti-drone no fly zones)<sup>๖</sup> เป็นระยะทาง ๔๐๐ เมตร รอบบริเวณดังกล่าว

## วัตถุประสงค์หลักของร่างกฎหมายฉบับนี้

ร่างกฎหมายฉบับนี้มีวัตถุประสงค์ที่สำคัญสามประการ จากบันทึกคำอธิบายประกอบร่างกฎหมาย ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

- เพื่ออธิบายกรณีการกระทำความผิดเกี่ยวกับการบันทึกภาพภายในเรือนจำจากภายนอกเรือนจำ อย่างผิดกฎหมาย เช่น การใช้โดรนบินเพื่อบันทึกภาพภายในเรือนจำ
- สร้างบทบัญญัติใหม่ที่เป็นการกระทำความผิดในการสร้างสื่อบันทึกเกี่ยวกับผู้ทำงานเรือนจำ (prison workers) ในอาณาเขตเรือนจำ (prison land) โดยไม่ได้รับการอนุญาต
- เพื่อปิดช่องว่างทางกฎหมายเกี่ยวกับบุคคลที่สามผู้แอบโหลดสื่อบันทึก โดยสร้างบทบัญญัติใหม่ที่เป็น การกระทำความผิดในการแอบโหลดสื่อที่ถูกบันทึกในเรือนจำโดยไม่ได้รับอนุญาต จากการแอบโหลด ในเรือนจำ หรือจากชุมชน สังคมต่าง ๆ

บทบัญญัติใหม่กำหนดบทลงโทษปรับที่ไม่มีกัณฑ์จำกัดจำนวนค่าปรับไว้ในการกระทำความผิดเมื่อได้มี คำพิพากษาให้ลงโทษ (summary conviction)

---

<sup>๕</sup> young offender institutions are a special place for people who have done bad things and are too young to be sent to prison (<https://dictionary.cambridge.org/dictionary/english/young-offender-institution>) สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๗

<sup>๖</sup> มาตรการกำหนดเขตห้ามการบินโดรน (Anti-drone no fly zones) เข้าถึงได้ที่นี้

<https://www.gov.uk/government/news/anti-drone-no-fly-zones-to-combat-prison-smuggling> สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๗



## เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของกฎหมาย

แม้ว่าบทบัญญัติของกฎหมายจะได้กำหนดการกระทำความผิดเกี่ยวกับการสร้างหรือส่งต่อสื่อบันทึกในเรือนจำโดยไม่ได้รับอนุญาตภายใต้พระราชบัญญัติเรือนจำ ค.ศ. ๑๙๕๒ ไว้แล้ว อย่างไรก็ตาม กระทบวงยุติธรรมเน้นย้ำว่าบทบัญญัติกฎหมายในปัจจุบันยังไม่ได้กำหนดการกระทำความผิดสำหรับบุคคลภายนอกเรือนจำ ในการสร้าง และ/หรือ อัปโหลดสื่อบันทึกที่มีการสร้างภายในเรือนจำ หรือสื่อเกี่ยวกับผู้ทำงานเรือนจำ (prison workers) ในอาณาเขตเรือนจำ (prison land) ซึ่งร่างกฎหมายฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขช่องว่างทางกฎหมายที่ยังคงปรากฏอยู่

นอกจากนี้ ปัจจุบันยังไม่มี ความชัดเจนว่าภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติเรือนจำ ค.ศ. ๑๙๕๒ ที่ใช้บังคับนั้น ครอบคลุมถึงการบันทึกสื่อที่ไม่ได้รับอนุญาต ซึ่งมีการถ่ายโดยโดรนที่บินอยู่เหนืออาณาเขตเรือนจำ (prison land) หรือไม่ อย่างไร

การสร้างบทบัญญัติใหม่ที่เป็น การกระทำความผิดมีแนวโน้มที่เป็นการส่งผลให้แพลตฟอร์มโซเชียลมีเดียต้องทำการลบสื่อดิจิทัลมีเดีย ที่ได้ฝ่าฝืนข้อกำหนด โดยถือเป็นการรับประกันความปลอดภัยส่วนบุคคลของผู้ทำงานเรือนจำ รวมถึงแก้ไขปัญหาคือความเสี่ยงต่อความปลอดภัยด้านสภาพแวดล้อมภายในเรือนจำ

\*\*\*\*\*