



## กฎหมายว่าด้วยการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชนในอาร์เจนตินา\*

กรทศน์ ศุขเฉลิม\*\*

### บทนำ

การร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน (Public Private Partnership : PPP) ได้ถูกออกแบบมาเพื่อพัฒนาโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานด้วยความร่วมมือที่มั่นคงระหว่างภาครัฐและเอกชน ซึ่งอยู่บนพื้นฐานของผลประโยชน์ร่วมกันและได้มีการกระจายความเสี่ยง

สัญญาร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน (PPP) มีความแตกต่างกับสัญญาทางปกครองทั่วไปภายใต้กฎหมายของอาร์เจนตินา เพราะเมื่อเทียบกันแล้วสัญญา PPP มีการสร้างความเท่าเทียมกันมากกว่าระหว่างคู่สัญญาทั้งสองฝ่าย นอกจากนี้ สัญญา PPP ได้มีการจัดทำเพื่อเพิ่มความยืดหยุ่นมากขึ้นในการระบุข้อกำหนดและเงื่อนไขของสัญญา รวมถึงแหล่งที่มาของเงินลงทุนที่กว้างมากและกลไกการระงับข้อพิพาทที่มีความหลากหลายมากขึ้น

ภายใต้บทกฎหมาย PPP บุคคลและบริษัทต่าง ๆ อาจทำข้อตกลงความร่วมมือกับรัฐเพื่อพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐานหรือเพื่อให้บริการสาธารณะ

ในอาร์เจนตินา เรื่องกรอบการดำเนินการทางกฎหมายแบบแรกที่ใช้กำกับดูแลการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน สร้างขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยความจำเป็นและความเร่งด่วนเลขที่ ๑๒๙๙/๒๐๐๐ และกฎหมายเลขที่ ๒๕,๔๑๔ (๒๐๐๐) พระราชกฤษฎีกาฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการลงทุนของภาคเอกชนในโครงการโครงสร้างพื้นฐานสาธารณะซึ่งรัฐไม่สามารถจัดให้มีได้แต่เพียงผู้เดียว โดยเฉพาะในด้านสาธารณสุข การศึกษา ความยุติธรรม การคมนาคมภายในประเทศ สิ่งอำนวยความสะดวกในสนามบิน ทางหลวง และความมั่นคงแห่งมาตุภูมิ

กฎหมายเลขที่ ๒๕,๔๑๔ (๒๐๐๐) ถูกยกเลิกโดยกฎหมายเลขที่ ๒๕,๕๕๖ และมีการยกเลิกพระราชกฤษฎีกาเลขที่ ๑๒๙๙/๒๕๔๓

\* บทความประจำเดือนธันวาคม ๒๕๖๖ สรุปลงมาจาก <https://www.lexology.com/library/detail.aspx?g=e14f84cb-0ced-45b6-9c43-be6ec4cd90fe> สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๖

\*\* บุคลากรจัดทำฐานข้อมูลกฎหมาย ฝ่ายค้นคว้าและเปรียบเทียบกฎหมาย กองกฎหมายต่างประเทศ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา



ในวันที่ ๑๖ สิงหาคม ค.ศ. ๒๐๐๕ ฝ่ายบริหารได้ออกพระราชกฤษฎีกาเลขที่ ๙๖๗/๒๐๐๕ ซึ่งได้มีการอนุมัติบทกฎหมายทั่วไป สำหรับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในภาคผนวกที่ ๑ ในบทกฎหมายปี ค.ศ. ๒๐๐๕ ซึ่งในเขตการปกครองระดับจังหวัดต่าง ๆ ได้ยอมรับกรอบการดำเนินการนี้

ในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ค.ศ. ๒๐๑๖ สภาผู้แทนราษฎรผ่านกฎหมายเลขที่ ๒๗,๓๒๘ สำหรับสัญญา PPP ซึ่งมีผลใช้บังคับวันที่ ๙ ธันวาคม ค.ศ. ๒๐๑๖ (กฎหมายว่าด้วยสัญญาร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน) กฎหมาย PPP ถูกนำมาปรับใช้โดยผ่านพระราชกฤษฎีกาเลขที่ ๑๑๘/๒๐๑๗ ซึ่งได้มีการยกเลิกบทกฎหมายปี ค.ศ. ๒๐๐๕

บทกฎหมายใหม่ถือเป็นเครื่องมือหลักในการกำกับดูแลและกระตุ้น การลงทุนจากภาคเอกชน เพื่อเป็นกุญแจหลักในด้านเศรษฐกิจ เช่น โครงสร้างพื้นฐาน ที่อยู่อาศัย บริการ การผลิต การวิจัย ประยุกต์ และนวัตกรรมทางเทคโนโลยี

ภายใต้มาตรา ๑ ของกฎหมายสัญญา PPP และพระราชกฤษฎีกาที่ออกบังคับใช้ในการทำสัญญาร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน สามารถดำเนินการเพื่อวัตถุประสงค์สาธารณะดังต่อไปนี้ เช่น การออกแบบ การก่อสร้าง การขยาย การปรับปรุง การซ่อมบำรุง การแสวงหาผลประโยชน์ การดำเนินการ การจัดหาเงินทุนสำหรับโครงการ และการจัดหาอุปกรณ์หรือสินค้าอื่น ๆ กิจกรรมที่ทำสัญญาอาจแนะนำข้อกำหนดของสัญญาประเภทใดก็ได้ โดยมีเงื่อนไขว่าจะต้องสอดคล้องกับบทกฎหมายของ PPP และลักษณะของโครงการ

ภายใต้มาตรา ๒ ของกฎหมายสัญญา PPP ในสัญญาร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนถือเป็นทางเลือกหนึ่งสำหรับภาครัฐเพื่อดำเนินงานสาธารณะหรือพัฒนาการบริการสาธารณะ ซึ่งแตกต่างจากบทกฎหมายปกครองโดยทั่วไป ที่กำหนดในกฎหมายเลขที่ ๑๓,๐๖๔ ว่าด้วยการดำเนินงานสาธารณะ กฎหมายเลขที่ ๑๗,๕๒๐ ว่าด้วยสัญญาสัมปทานงานสาธารณะ พระราชกฤษฎีกาเลขที่ ๑๐๒๓/๒๐๐๑ ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างสาธารณะโดยทั่วไป ซึ่งไม่บังคับใช้กับสัญญา PPP แต่อย่างใด

ในลักษณะเดียวกันกับกรอบในการดำเนินการก่อนหน้านี้ ในเขตจังหวัดและเมือง บัวโนสไอเรสได้ถูกโน้มน้าวให้มีการปฏิบัติตามกฎหมายใหม่เพื่อให้มีการออกกฎหมายที่คล้ายคลึงกัน ในเขตอำนาจการปกครองต่าง ๆ เขตการปกครองท้องถิ่นจำนวน ๙ จาก ๒๔ เขต มีการนำกฎหมายสัญญา PPP มาเป็นต้นแบบในการปฏิบัติตาม

### การดำเนินการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน

โครงการและการทำสัญญาร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชนได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจในระดับมหภาคและวิกฤตด้านการเงิน การระบาดใหญ่ของไวรัสโควิด และการเปลี่ยนแปลงการ



บริหารประเทศที่เกิดขึ้นในเดือนธันวาคม ค.ศ. ๒๐๑๙ สถานการณ์เหล่านี้ทำให้รัฐสภาอาร์เจนตินาดำเนินการตรากฎหมายฉบับที่ ๒๗,๕๔๑ ว่าด้วยเหตุฉุกเฉินสาธารณะในหลายประเทศ สาขาต่าง ๆ รวมถึงการเงิน พลังงาน ภาษี และสุขภาพ

จากเหตุการณ์ข้างต้น ในช่วงปี ค.ศ. ๒๐๒๐ และ ๒๐๒๑ รัฐบาลกลางได้ระงับการดำเนินการตามโครงการ PPP ที่มีอยู่ก่อนหน้าสำหรับการก่อสร้างนี้สำหรับการก่อสร้างสายส่งไฟฟ้า ทางหลวง และเส้นทาง ทางรถไฟ และสถานที่ทำงานสำหรับที่ทำการของรัฐ ซึ่งไม่มีการริเริ่มดำเนินการโครงการเหล่านั้นต่อไปต่อมา

กระทรวงคมนาคมของรัฐบาลกลางตกลงการพัฒนา North Patagonian (อดีตโครงการ PPP ที่มีก่อนหน้า) ที่ร่วมมือกับองค์กรการบริหารโครงสร้างพื้นฐานทางรถไฟ (ADIF) ที่เป็นบริษัทของรัฐ ตามข้อมติที่ ๔๐๘/๒๐๒๒ ที่มีการออกเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ค.ศ. ๒๐๒๒ โครงการดังกล่าวอยู่ภายใต้กรอบการดำเนินการทางกฎหมายของ ADIF ในกฎหมายเลขที่ ๒๖,๓๕๒ และ ๒๗,๑๓๒ รวมถึงกฎระเบียบของบริษัทในการจัดซื้อจัดจ้าง

กระทรวงโยธาธิการแห่งสหพันธรัฐและคณะกรรมการทางหลวงแห่งชาติได้ประกาศว่างานบางส่วนที่เคยรวมอยู่ในโครงการทางหลวงและเส้นทางปลอดภัยได้กลับมาดำเนินการต่อหลังจากมีการยกเลิกสัญญา PPP ที่เกิดขึ้นในปี ค.ศ. ๒๐๒๐ และ ๒๐๒๑ แต่ไม่ใช้การดำเนินการภายใต้โครงการ PPP อีกต่อไป

ในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ค.ศ. ๒๐๒๒ สำนักเลขาธิการพลังงานได้ออกข้อมติเลขที่ ๘๔๑/๒๐๒๒ ซึ่งควบคุมการตรวจสอบเงื่อนไขที่เอื้ออำนวยในด้านคุณภาพและราคาสำหรับโครงการโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงานภายใต้ข้อตกลงเพื่อความร่วมมือในเรื่องเศรษฐกิจและการลงทุนที่สร้างขึ้นโดยสาธารณรัฐอาร์เจนตินาและสาธารณรัฐประชาชนจีน เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ค.ศ. ๒๐๑๔

ในปี ค.ศ. ๒๐๒๓ ได้มีการเลือกตั้งประธานาธิบดีของอาร์เจนตินา ทำให้มีการเปลี่ยนแปลงที่มีความเป็นไปได้เพราะรัฐบาลที่เข้ารับตำแหน่งอาจดำเนินนโยบายที่เป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมโครงการ PPP และการลงทุนภาคเอกชนในรูปแบบอื่น ๆ ในด้านโครงสร้างพื้นฐานโดยทั่วไป

\*\*\*\*\*